



Alcaldía de
Barrancabermeja

Nº 519

DECRETO No _____

POR MEDIO DEL CUAL SE DECLARA LA CALAMIDAD PUBLICA, POR ALTERACIONES INTENSAS DE TALUDES POR EFECTOS DE MOVIMIENTOS DE REMOCIÓN EN MASA PRESENTADOS EN LAS COMUNAS DEL MUNICIPIO DE BARRANCABERMEJA

EL ALCALDE DEL MUNICIPIO DE BARRANCABERMEJA

En uso de sus facultades constitucionales y legales, artículo 2, 209, y 315, numeral 3, de la Constitución Política, y el artículo 91 de la Ley 136 de 1994, en especial las conferidas en los artículos 57, 59, 61, 65, 66, de la Ley 1523 de 2012, y,

CONSIDERANDO

1.) Que el segundo párrafo del artículo 2 de la Constitución Política Nacional establece que: *"Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución."*

Igualmente señala que *"Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes creencias y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares"*

2.) Que el artículo 209 de la constitución política de Colombia menciona que: *"La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones en el mismo sentido destaca que las autoridades administrativas deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado."*

3.) Que el artículo 4 de la ley 489 de 1998 señala que son finalidades de la función administrativa buscar *"...la satisfacción de las necesidades generales de todos los habitantes, de conformidad con los principios, finalidades y cometidos consagrados en la Constitución Política."*

4.) Que con la expedición del presente Decreto se busca dar cumplimiento a los fines del Estado, definido así por el Artículo 3 de la Ley 80 de 1993:

ARTICULO 3o. DE LOS FINES DE LA CONTRATACIÓN ESTATAL. Los servidores públicos tendrán en consideración que al celebrar contratos y con la ejecución de los mismos, las entidades buscan el cumplimiento de los fines estatales, la continua y eficiente prestación de los servicios públicos y la efectividad de los derechos e intereses de los administrados que colaboran con ellas en la consecución de dichos fines...

5.) Que la Ley 1523 de 2012, establece:

"Artículo 2°. De la responsabilidad. La gestión del riesgo es responsabilidad de todas las autoridades y de los habitantes del territorio colombiano."

En cumplimiento de esta responsabilidad, las entidades públicas, privadas y comunitarias desarrollarán y ejecutarán los procesos de gestión del riesgo, entiéndase: conocimiento del riesgo, reducción del riesgo y manejo de desastres, en el marco de sus competencias, su ámbito de actuación y su jurisdicción, como componentes del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres."

6.) Que el Artículo 12 de la Ley 1523 de 2012 dispone que: *"Los Gobernadores y alcaldes, son conductores del sistema nacional en su nivel territorial y están investidos con las competencias necesarias para conservar la seguridad, la tranquilidad y la salubridad en el ámbito de su"*



Alcaldía de
Barrancabermeja

Nº 519

BARRANCABERMEJA
ES POSIBLE
DESPACHO DEL ALCALDE

jurisdicción"

7.) Que el Parágrafo 2º, del Artículo 13 de la mencionada ley establece: "Los Gobernadores y la Administración Departamental, son la instancia de coordinación de los municipios que existen en su territorio. En consecuencia, están a cargo de las competencias, de coordinación, concurrencia y subsidiaridad positiva respecto de los municipios de su departamento".

8.) Que así mismo, el Artículo 14 de la Ley 1523 dispone: "Los alcaldes como jefes de la administración local representan al Sistema Nacional en el Distrito y el municipio. El alcalde, como conductor del desarrollo local, es el responsable directo de la implementación de los procesos de gestión del riesgo en el distrito o municipio, incluyendo el conocimiento y la reducción del riesgo y el manejo de desastres en el área de su jurisdicción."

9.) Que de conformidad con el numeral 6 del Artículo 15 de la Ley 1523 de 2012, los Consejos Departamentales tienen como propósito optimizar el desempeño de las diferentes entidades públicas, privadas y comunitarias en la ejecución de las acciones de gestión del riesgo.

10.) Que el inciso tercero del Artículo 47, de la Ley 1523 de 2012, establece los objetivos del Fondo Departamental de Gestión del Riesgo: "Sus objetivos generales son la negociación, obtención, recaudo, administración, inversión, gestión de instrumentos de protección financiera y distribución de los recursos financieros necesarios para la implementación y continuidad de la política de Gestión del Riesgo de Desastres que incluya los procesos de conocimiento y reducción del riesgo de desastres y de manejo de desastres. Estos objetivos se consideran de interés público."

11.) Que el Artículo 57 de la ley 1523 de 2012, establece "Declaratoria de situación de calamidad pública. Los gobernadores y alcaldes, previo concepto favorable del Consejo Departamental, Distrital o Municipal de Gestión del Riesgo, podrán declarar la situación de calamidad pública en su respectiva jurisdicción. Las declaratorias de situación de calamidad pública se producirán y aplicarán, en lo pertinente, de conformidad con las reglas de la declaratoria de la situación de desastre."

12.) Que la Ley 1523 de 2012, determina en el Artículo 60 "Solidaridad. Los departamentos, corporaciones autónomas, distritos y municipios podrán colaborar con otras entidades territoriales de su mismo rango o de rango inferior o superior cuando tales entidades se encuentren en situaciones declaradas de desastre o de calamidad pública. La colaboración puede extenderse al envío de equipos humanos y materiales, recursos físicos a través de redes esenciales, elaboración conjunta de obras, manejo complementario del orden público, intercambio de información sobre el desastre o su inminente aparición y, en general, todo aquello que haga efectivos los principios de concurrencia y subsidiaridad positiva en situaciones de interés público acentuado."

13.) Que el artículo 65 de la ley ibídem estipula el Régimen normativo de la misma, donde se establece que: "Declaradas situaciones de desastre o calamidad pública, conforme a lo dispuesto en el Capítulo VI de esta ley, en la misma norma se determinará el régimen especial aplicable de acuerdo con los antecedentes, la naturaleza, la magnitud y los efectos del desastre o calamidad pública. Las normas versarán entre otras materias sobre contratación del Estado, empréstitos, control fiscal de recursos; ocupación, adquisición, expropiación, demolición de inmuebles e imposición de servidumbres; reubicación de asentamientos, solución de conflictos, moratoria o refinanciación de deudas, suspensión de juicios ejecutivos, créditos para afectados, incentivos para la rehabilitación, reconstrucción y el desarrollo sostenible; administración y destinación de donaciones y otras medidas tendientes a garantizar el regreso a la normalidad."

14.) Que el artículo 66 de la citada ley, establece: "las Medidas especiales de contratación. Salvo lo dispuesto para los contratos de empréstito interno y externo, los contratos que celebre la sociedad fiduciaria para la ejecución de los bienes, derechos e intereses del Fondo Nacional de Gestión del Riesgo o los celebrados por las entidades ejecutoras que reciban recursos provenientes de este fondo o los celebrados por las entidades territoriales y sus fondos de gestión del riesgo, relacionados directamente con las actividades de respuesta, de rehabilitación y reconstrucción de las zonas declaradas en situación de desastre o calamidad pública, se



Alcaldía de
Barrancabermeja

Nº 519

BARRANCABERMEJA
ES POSIBLE
DESPACHO DEL ALCALDE

someterán a los requisitos y formalidades que exige la ley para la contratación entre particulares, con sujeción al régimen especial dispuesto en el artículo 13 de la Ley 1150 de 2007, y podrán contemplar cláusulas excepcionales de conformidad con lo dispuesto en los artículos 14 a 18 de la Ley 80 de 1993.

Parágrafo. Los contratos celebrados por las entidades territoriales en virtud del artículo anterior se someterán al control fiscal dispuesto para los celebrados en el marco de la declaratoria de urgencia manifiesta contemplada en los artículos 42 y 43 de la Ley 80 de 1993 y demás normas que la modifiquen."

15.) Que de conformidad con el Plan de Desarrollo del Municipio BARRANCABERMEJA INCLUYENTE, HUMANA Y PRODUCTIVA en su línea estratégica de PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE se incluyó el programa de CAMBIO CLIMÁTICO Y GESTIÓN DEL RIESGO, cuyo objetivo estratégico es fortalecer la gestión municipal en torno a la adaptación del cambio climático y gestión del riesgo mediante la articulación de las políticas, programas, proyectos y acciones establecidas a nivel nacional, regional y municipal

16.) Que en el Municipio funciona el Consejo Municipal para la Gestión del Riesgo de Desastre, creado mediante decreto No 287 de 2017.

17.) Que en el Municipio existe el Fondo Municipal para la Gestión del Riesgo de Desastre, creado mediante Acuerdo No 007 de 2015.

18.) Que, en reunión extraordinaria del Consejo Municipal para la Gestión del riesgo de Desastres, llevada a cabo el día 10 de Diciembre de 2019 en las instalaciones del Auditorio No 2 del NUEVO CAM de la Alcaldía Municipal de Barrancabermeja, se analizó la situación correspondiente a las constantes e intensas alteraciones que se han venido presentando en los diferentes taludes de varios barrios de las diferentes comunas del Municipio de Barrancabermeja debido a la saturación de los terrenos producto de la segunda temporada de lluvias del presente año.

19.) Que durante la reunión, la Secretaría de Infraestructura presento el informe sobre los siguientes problemas relacionados con la situación:

- a) Actualmente se encuentran nueve (9) zonas en alto riesgo los barrios Cristo Rey, Villa nueva, Bosques de la Cira, Prados del campestre, Jerusalén, Buena Vista I y II, Colinas y Provienda, debido a la geomorfología de la zona, donde se observan que los suelos corresponde a arcillas limosas por lo tanto las lluvias de los últimos años ha generado socavaciones, erosión y debilitación del terreno por lo que se hace necesario la estabilización de los taludes de la zonas afectadas con el fin de prevenir la posible afectación por inestabilidad del terreno y conservar la vida de los habitantes.
- b) Se evidencia nueve (9) puntos críticos en el municipio de Barrancabermeja, de acuerdo al estado es necesario realizar obras estabilización de taludes con los cuales se protegerá la vida de los habitantes del municipio y la infraestructura urbanística existente (casas, vías, parques etc).
- c) Existe obstrucción de vías y andenes debido a deslizamientos de tipo rotacional de remoción en masa ubicados en diferentes sectores del casco urbano del municipio de Barrancabermeja.
- d) En los taludes observados, no existe cobertura vegetal de protección, dejando pequeños relictos que no ayudan a protegerlos de movimientos de remoción en masa; esta condición se intensifica por la siembra de plantas de yuca, plátano y guarumo, que no ofrecen ninguna resistencia a la erosión, sino que por el contrario permite la infiltración de las aguas lluvias y de escorrentía.
- e) De igual se observa que se han realizado cortes verticales que le han realizado al talud para utilizar la tierra para adecuar el terreno y facilitar construcciones, facilitando el riesgo



Alcaldía de
Barrancabermeja

Nº 519

BARRANCABERMEJA
ES POSIBLE
DESPACHO DEL ALCALDE

de que ocurran deslizamientos

- f) Se identificó que la problemática se incrementa debido a la falta de sistemas de manejo de aguas lluvias, en las cubiertas de las viviendas de los barrios mencionados, lo que hace que descarguen de manera directa en los taludes, provocando saturación y alteración de los mismos
- g) Que existen puntos focalizados con condición de riesgo debido a que la mayoría de los habitantes, están realizando construcciones con materiales no convencionales en cercanías a la corona del talud.
- h) Que, de acuerdo con la zonificación de amenaza del Plan Municipal de Gestión de Riesgo de Desastres, el CMGRD determinó que los sitios inspeccionados se ubican en zonas vulnerables a la ocurrencia de fenómenos de remoción en masa.

20.) Que el numeral 7, del artículo 3 de la Ley 1523 de 2012, que contempla el **Principio de precaución** establece que cuando exista la posibilidad de daños graves o irreversibles a las vidas, a los bienes y derechos de las personas, a la instituciones y a los ecosistemas como resultado de la materialización del riesgo en desastre, las autoridades y los particulares aplicaran el principio de precaución en virtud del cual la falta de certeza científica absoluta no será óbice para adoptar medidas encaminadas a prevenir, mitigar la situación de riesgo.

21.) Que de conformidad con el artículo 57 de la Ley 1523 de 2012, el Consejo Municipal para la Gestión del Riesgo, atendiendo a las observaciones presentadas por la Secretaría de Infraestructura, en reunión extraordinaria del día 10 de Diciembre de 2019, aprobó por unanimidad la decisión de declaratoria de Calamidad Pública, por las alteraciones intensas de taludes por efectos de movimientos de remoción en masa presentados en las diferentes comunas del municipio de Barrancabermeja y se le recomendó al alcalde, la declaratoria de la calamidad pública.

22.) Por lo anterior se concluye que es viable que el Alcalde proceda a declarar la situación de calamidad pública.

Con merito a lo anterior expuesto,

DECRETA

ARTICULO PRIMERO. Declarar la situación de calamidad pública en el Municipio Barrancabermeja, por el término de seis (6) meses prorrogables por el mismo tiempo, con el fin de realizar las acciones administrativas y contractuales necesarias para la atención inmediata presentada por alteraciones intensas de taludes por efectos de movimientos de remoción en masa presentados en las diferentes comunas del municipio de Barrancabermeja, de conformidad con la parte considerativa de este Decreto.

ARTICULO SEGUNDO. El Plan de Acción Especifico estará coordinado por el Consejo Municipal de Gestión del Riesgo y su seguimiento y evaluación estará a cargo de la Oficina de Planeación Municipal y la Secretaría de Medio Ambiente, quien remitirá los resultados de este y evaluación Consejo Departamental de Gestión de Riesgo de Desastres – CDGRD

ARTICULO TERCERO. Una vez aprobado el Plan de Acción Especifico, por el Consejo Municipal de Gestión del Riesgo, serán ejecutados por todos miembros, junto con las demás dependencias del nivel municipal.

ARTICULO CUARTO: La actividad contractual se llevará a cabo de conformidad con lo establecido en el artículo 66 de la Ley 1523 de 2012, con sujeción al régimen especial dispuesto en el artículo 13 de la Ley 1150 de 2007 y podrán contemplar cláusulas excepcionales de acuerdo a lo estipulado en los artículos 14 al 18 de la Ley 80 de 1993.

ARTICULO QUINTO. Régimen Normativo. El control fiscal de los contratos celebrados por el Municipio, será ejercido por la Contraloría de conformidad con



Alcaldía de
Barrancabermeja

Nº 519

BARRANCABERMEJA
ES POSIBLE
DESPECHO DEL ALCALDE

los artículos 42 y 43 de la Ley 80 de 1993.

ARTICULO SEXTO. Inmediatamente después de celebrados los contratos originados en la presente Calamidad Pública, éstos y el presente acto administrativo, junto con el expediente contentivo de los antecedentes administrativos de la actuación y de las pruebas de los hechos, se enviara esta documentación por parte de la Dirección de Gestión del Riesgo de Desastres, a la Contraloría con el fin de que se ejerza el respectivo control fiscal, de conformidad con lo establecido en el Artículo 95 de la ley 1523 de 2012.


ARTICULO SÉPTIMO. Una vez celebrado los contratos o convenios en virtud de la situación de calamidad, estos y el presente acto administrativo junto con los expediente contentivos de los antecedentes administrativos de la actuación y de las pruebas de los hechos se enviaran a la Contraloría Municipal de conformidad con el artículo 43 de la Ley 80 de 1993.


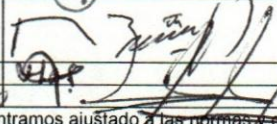


ARTICULO OCTAVO: Trasladar copia del presente acto administrativo a la oficina de Gestión del riesgo del Departamento de Santander, activar todos los estamentos de Gestión del Riesgo, activar y ejecutar todos los planes de contingencia pertinentes.

ARTICULO NOVENO. El presente Decreto rige a partir de la fecha de su expedición

Dado en Barrancabermeja, a los 16 DIC 2019

COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE


DARIO ECHEVERRI SERRANO
Alcalde Municipal

	NOMBRE DEL FUNCIONARIO	FIRMA	FECHA
Proyectó: Abogado Externo Secretaria de Planeación	Alba Marina Florez		16-12-2019
Revisó: Profesional Geólogo Especialista Secretaria de Medio Ambiente	Geólogo. Roberto Bernal Jimenez		16-12-2019
Aprobó: Secretario de Medio Ambiente	Maribel Lopez		16-12-2019
VoBo: Jefe Oficina Asesora Jurídica	Diana María Jácome Carreño		16-12-2019
Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales vigentes y por lo tanto, bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para la firma.			

ACTA REUNIÓN EXTRAORDINARIA DEL CMGRD

FECHA: 10 de Diciembre de 2019

HORA: 3:00 PM

LUGAR: Auditorio No 2 del NUEVO CAM

Reunión convocada por: EL CONSEJO MUNICIPAL PARA LA GESTION DEL RIESGO DE DESASTRE

Tipo de reunión: INFORMATIVA – TOMA DECISIONES ALTERACIONES INTENSAS DE TALUDES

PARTICIPANTES: CMGRD.

ORDEN DEL DÍA:

1. Presentación de los Asistentes.
2. Información de la Secretaría de Infraestructura sobre las alteraciones intensas de taludes.
3. Votación del CMGRD sobre la declaratoria.

DESARROLLO DE LA REUNIÓN

1. Bienvenida a la reunión por parte del Coordinador operativo del CMGRD. ROBERTO BERNAL, donde agradece por la puntualidad y atender el llamado a la reunión. Posteriormente se presentan todos los representantes de CMGRD se presentan y llegando a conformar quórum deliberatorio y decisorio.
2. Informe de la Secretaría de Infraestructura sobre los problemas relacionados con la situación de las alteraciones intensas de taludes:
 - a) Actualmente se encuentran nueve (9) zonas en alto riesgo los barrios Cristo Rey, Villa nueva, Bosques de la Cira, Prados del campestre, Jerusalén, Buena Vista I y II , Colinas y Provivienda, debido a la geomorfología de la zona, donde se observan que los suelos corresponde a arcillas limosas por lo tanto las lluvias de los últimos años ha generado socavaciones, erosión y debilitación del terreno por lo que se hace necesario la estabilización de los taludes de la zonas afectadas con el fin de prevenir la posible afectación por inestabilidad del terreno y conservar la vida de los habitantes.
 - b) Se evidencia nueve (9) puntos críticos en el municipio de Barrancabermeja, de acuerdo al estado es necesario realizar obras estabilización de taludes con los cuales se protegerá la vida de los habitantes del municipio y la infraestructura urbanística existente (casas, vías, parques etc).
 - c) Existe obstrucción de vías y andenes debido a deslizamientos de tipo rotacional de remoción en masa ubicados en diferentes sectores del casco urbano del municipio de Barrancabermeja.

- d) En los taludes observados, no existe cobertura vegetal de protección, dejando pequeños relictos que no ayudan a protegerlos de movimientos de remoción en masa; esta condición se intensifica por la siembra de plantas de yuca, plátano y guarumo, que no ofrecen ninguna resistencia a la erosión, sino que por el contrario permite la infiltración de las aguas lluvias y de escorrentía.
- e) De igual se observa que se han realizado cortes verticales que le han realizado al talud para utilizar la tierra para adecuar el terreno y facilitar construcciones, facilitando el riesgo de que ocurran deslizamientos
- f) Se identificó que la problemática se incrementa debido a la falta de sistemas de manejo de aguas lluvias, en las cubiertas de las viviendas de los barrios mencionados, lo que hace que descarguen de manera directa en los taludes, provocando saturación y alteración de los mismos
- g) Que existen puntos focalizados con condición de riesgo debido a que la mayoría de los habitantes, están realizando construcciones con materiales no convencionales en cercanías a la corona del talud.
- h) Que de acuerdo con la zonificación de amenaza del Plan Municipal de Gestión de Riesgo de Desastres, el CMGRD determinó que los sitios inspeccionados se ubican en zonas vulnerables a la ocurrencia de fenómenos de remoción en masa.

Presentado el informe, la Secretaría de Infraestructura solicita al CMGRD que sea declarada la calamidad pública con el objetivo de gestionar recursos para mitigar la situación presentada

3. Votación

Se realiza la votación dando como resultado la aprobación por UNANIMIDAD de la declaratoria de calamidad pública por alteraciones intensas de taludes por efectos de movimientos de remoción en masa presentados en las diferentes comunas del municipio de Barrancabermeja

Se deja constancia que el Evento se dio por terminado siendo la 4:30 p.m. y se anexan los listados de asistencia al evento, los cuales hacen parte integral de la presente Acta, y se encuentran firmados hoy, diez (10) de Diciembre de dos mil diecinueve. (2019).